

# CONTENIDO

## DERECHO ELECTORAL

CARLOS EMILIO ARENAS BÁTIZ  
JOSÉ DE JESÚS OROZCO HENRÍQUEZ

Abreviaturas . . . . .	3
CAPÍTULO PRIMERO	
Introducción . . . . .	5
I. Noción de derecho electoral . . . . .	5
1. El derecho electoral como objeto de estudio de diversas ciencias . . . . .	5
2. El estudio jurídico del derecho electoral mexicano es tan reciente como su plena juridicidad . . . . .	6
3. Noción de derecho electoral mexicano . . . . .	8
4. La estructura del derecho electoral se integra por subsistemas normativos interconectados . . . . .	11
5. El derecho electoral como técnica para la garantía de la democracia . . . . .	13
II. Fuentes del derecho electoral mexicano . . . . .	20
1. Fuentes originarias o primarias del derecho electoral . . . . .	21
2. Fuentes derivadas o secundarias del derecho electoral . . . . .	24
III. Interpretación del derecho electoral . . . . .	31
1. La interpretación gramatical del derecho electoral . . . . .	34
2. La interpretación sistemática del derecho electoral . . . . .	37
3. La interpretación funcional del derecho electoral . . . . .	39
IV. Evolución del derecho electoral mexicano . . . . .	45
1. Periodo de los primeros ordenamientos constitucionales y electorales del siglo XIX hasta 1910 . . . . .	46

2. Periodo revolucionario (1911-1918) . . . . .	50
3. Periodo del caudillismo y surgimiento de un partido hegemónico (1919-1945) . . . . .	53
4. Periodo de la consolidación del partido predominante (1946-1976) . . . . .	55
5. Periodo de la transición política e institucional del régimen electoral y la conformación de un sistema plural y competitivo de partidos políticos (1977-2000) . . . . .	56
 CAPÍTULO SEGUNDO	
El sistema electoral mexicano . . . . .	59
I. Integración electiva del poder público y elementos del sistema electoral en México . . . . .	59
1. Integración electiva de los órganos del poder público federal . . . . .	60
2. Integración electiva de los poderes públicos locales . . . . .	61
3. Elementos del sistema electoral mexicano . . . . .	64
II. La fórmula electoral . . . . .	65
1. Fórmulas de mayoría . . . . .	66
2. Fórmulas de representación proporcional . . . . .	67
3. Las fórmulas electorales en México . . . . .	70
III. Sistemas de candidaturas . . . . .	72
1. Tipos de sistemas de candidaturas . . . . .	72
2. Sistema de candidaturas en México . . . . .	73
IV. Sistemas de votación . . . . .	74
1. Votación directa . . . . .	74
2. Número de rondas electorales . . . . .	75
3. Número de votos por elector . . . . .	75
V. Geografía electoral . . . . .	77
VI. Diseño o ingeniería de los sistemas electorales . . . . .	79
 CAPÍTULO TERCERO	
Sujetos de derechos político-electorales . . . . .	85
I. Electores . . . . .	85
1. Concepto . . . . .	85
2. Requisitos para ser elector . . . . .	87
3. El derecho a votar . . . . .	90

II. Candidatos . . . . .	99
1. Concepto . . . . .	99
2. Elegibilidad e incompatibilidad . . . . .	101
3. Derecho a ser votado . . . . .	111
III. Partidos políticos . . . . .	117
1. Concepto . . . . .	117
2. Requisitos para la constitución de un partido político . . . . .	117
3. Catálogo de derechos y obligaciones de los partidos políticos . . . . .	119
4. Régimen del financiamiento de los partidos políticos . . . . .	122
5. Causas de pérdida de registro . . . . .	134
6. Formas de unión de partidos políticos . . . . .	134
IV. Agrupaciones políticas . . . . .	137
V. Derecho de asociación y otros derechos político-electorales . . . . .	139
1. Derecho de asociación . . . . .	140
2. Derecho de reunión . . . . .	141
3. Derecho a la libre expresión y difusión de las ideas . . . . .	143
4. Derecho a la información . . . . .	146
5. Derecho de petición . . . . .	148
 CAPÍTULO CUARTO	
Administración y procedimientos electorales . . . . .	151
I. Evolución histórica de la autoridad administrativa electoral en México . . . . .	151
II. Proceso electoral y administración electoral . . . . .	153
1. El proceso electoral . . . . .	153
2. La administración electoral . . . . .	155
III. El Instituto Federal Electoral . . . . .	157
1. Características básicas del IFE . . . . .	157
2. Estructura e integración del IFE . . . . .	160
3. Principales actividades y procedimientos del IFE . . . . .	166
IV. Registro e identificación de electores . . . . .	167
V. Registro de partidos políticos y agrupaciones políticas . . . . .	172
VI. Registro de observadores electorales . . . . .	179
VII. Registro de candidatos y campañas electorales . . . . .	184

VIII. Integración y ubicación de casillas . . . . .	190
1. Por lo que hace a la integración de las mesas directivas de casilla . . . . .	191
2. Por lo que hace a la ubicación de las mesas directivas de casilla . . . . .	193
IX. Apertura, recepción y escrutinio de la votación . . . . .	195
1. Instalación y apertura de la casilla . . . . .	196
2. Recepción de la votación . . . . .	199
3. Escrutinio y cómputo de la votación en la casilla . . . . .	203
4. Clausura de la casilla y remisión del expediente electoral . . . . .	205
X. Cómputo de la elección y proclamación de electos . . . . .	206
1. Órganos competentes para la calificación de las elecciones . . . . .	206
2. Cómputo preliminar . . . . .	207
3. Cómputo y proclamación de electos de la elección de diputados de mayoría . . . . .	208
4. Cómputo y proclamación de electos de la elección de senadores de mayoría y primera minoría . . . . .	209
5. Cómputo y proclamación de electos de la elección de diputados de representación proporcional . . . . .	209
6. Cómputo y proclamación de electos de la elección de senadores de representación proporcional . . . . .	211
7. Calificación de la elección de presidente de la República . . . . .	211
XI. Fiscalización del origen y destino de los recursos de los partidos políticos, agrupaciones políticas y candidatos . . . . .	214
XII. Procedimientos de democracia participativa o semidirecta . . . . .	221
 CAPÍTULO QUINTO	
Justicia electoral . . . . .	225
I. Evolución histórica del sistema de resolución de conflictos electorales en México . . . . .	225
1. Etapa del contencioso político (1824-1987) . . . . .	225
2. Etapa del contencioso mixto: jurisdiccional y político (1987-1996) . . . . .	227
3. Etapa del contencioso plenamente jurisdiccional (1996 a la fecha) . . . . .	228

---

II. Estructura del sistema mexicano de justicia electoral . . . . .	229
1. Suprema Corte de Justicia de la Nación . . . . .	230
2. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF) . . . . .	230
3. Instituto Federal Electoral . . . . .	231
4. Institutos o consejos electorales y tribunales electorales locales . . . . .	232
III. Estructura del control de la jurisdicción electoral . . . . .	233
1. Con el régimen de medios de impugnación en materia electoral . . . . .	234
2. Con el régimen de responsabilidades en materia electoral . . . . .	234
IV. Control de la constitucionalidad de leyes y actos electorales . . . . .	235
1. Supremacía constitucional y defensa de la Constitución . . . . .	236
2. Control de la constitucionalidad de leyes electorales . . . . .	237
3. Control de la constitucionalidad de actos y resoluciones electorales . . . . .	239
V. El Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación . . . . .	242
1. Estructura e integración del TEPJF . . . . .	242
2. Principales atribuciones del TEPJF . . . . .	243
VI. Garantías judiciales del sistema mexicano de justicia electoral . . . . .	245
1. Garantías judiciales orgánicas . . . . .	246
2. Garantías judiciales procesales . . . . .	252
VII. Sistema federal de medios de impugnación electoral . . . . .	258
1. Objeto y medios que integran al sistema federal de medios de impugnación electorales . . . . .	258
2. Competencia . . . . .	261
3. Procedencia . . . . .	261
4. Plazos y términos . . . . .	263
5. Requisitos relativos al escrito inicial del recurso o juicio . . . . .	264
6. Partes, legitimación y personería . . . . .	266
7. Pruebas . . . . .	270
8. Notificaciones . . . . .	271
9. Procedimiento . . . . .	271
10. Resoluciones y sentencias . . . . .	273

---

VIII. Régimen de las nulidades en materia electoral . . . . .	273
1. Los actos administrativos electorales . . . . .	273
2. Anulación de los actos administrativos electorales . . . . .	278
3. Causas de nulidad de un voto, una votación y una elección . . . . .	282
IX. Infracciones administrativas, delitos y causas de juicio político en materia electoral . . . . .	312
1. Características básicas del régimen de responsabilidades en materia electoral . . . . .	312
2. Infracciones administrativas electorales . . . . .	314
3. Delitos electorales . . . . .	319
4. Causas de juicio político y responsabilidad correspondiente en materia electoral . . . . .	323

**DERECHO FORESTAL**  
**JOSÉ LUIS VÁZQUEZ ALFARO**

Abreviaturas . . . . .	331
I. Introducción . . . . .	333
1. Definición . . . . .	333
2. Importancia de la materia . . . . .	336
3. Relación con otras ramas del derecho . . . . .	338
II. Aspectos históricos de la regulación forestal en México . . . . .	340
1. Derecho colonial . . . . .	340
2. México independiente . . . . .	341
3. Recuento histórico de las leyes forestales expedidas durante la vigencia de la Constitución de 1917 . . . . .	342
III. Fuentes del derecho forestal en México . . . . .	348
1. Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos . . . . .	348
2. Leyes y reglamentos . . . . .	351
IV. Régimen jurídico de la actividad forestal . . . . .	362
1. Política forestal . . . . .	362
2. Principios rectores de la Ley Forestal . . . . .	362

3. Principios contenidos en el Programa Sectorial de Medio Ambiente (2001-2006) . . . . .	363
V. Órganos competentes en materia forestal . . . . .	366
1. Secretarías de Estado . . . . .	366
2. Descentralización administrativa . . . . .	372
3. Desconcentración administrativa . . . . .	374
4. Concertación y coordinación en materia forestal . . . . .	375
VI. Administración y manejo de los recursos forestales . . . . .	376
1. Regulación de las autorizaciones en materia forestal . . . . .	376
2. Autorización de aprovechamiento de recursos maderables . . . . .	377
3. Autorizaciones de forestación (marco jurídico de las plantaciones comerciales) . . . . .	380
4. Autorización de forestación en superficies mayores a 20 y menores de 250 hectáreas . . . . .	382
5. Autorización de forestación en superficies mayores de 250 hectáreas . . . . .	383
6. Reglas comunes a las autorizaciones (de aprovechamiento y forestación) y a los avisos (de forestación) . . . . .	383
7. Autorización de cambio de uso de suelo de terrenos forestales . . . . .	384
VII. Forestación y reforestación con fines de conservación y restauración y prácticas de agroforestería . . . . .	386
1. Transportación y almacenamiento de los productos forestales . . . . .	387
2. Reglas comunes a los avisos de aprovechamiento, remisiones forestales y facturas . . . . .	390
3. Servicios técnicos forestales . . . . .	393
VIII. Áreas naturales protegidas (ANP) . . . . .	396
1. Parques nacionales . . . . .	398
2. Áreas de protección de recursos naturales . . . . .	398
3. Policía forestal . . . . .	399
4. Prevención, combate y control de incendios forestales . . . . .	399
5. Sanidad forestal . . . . .	400
6. Programas de restauración y vedas forestales . . . . .	402
7. Registro Forestal Nacional e Inventario Nacional Forestal . . . . .	405

IX. Fomento de la actividad forestal . . . . .	407
X. Derecho forestal represivo: infracciones y delitos en materia forestal . . . . .	411
1. Infracciones administrativas . . . . .	411
2. Sanciones previstas en la LF . . . . .	412
3. Delitos en materia forestal . . . . .	415
XI. Procedimientos de fiscalización de la actividad forestal: inspecciones y auditorías técnicas . . . . .	416
1. Idea general . . . . .	416
2. Autoridad que realiza las visitas y las auditorías técnicas . . . . .	416
3. Diferencias de objeto entre las visitas de inspección y las auditorías técnicas . . . . .	416
4. Formalidades de las visitas . . . . .	417
5. Desarrollo de la visita . . . . .	417
6. Acta de visita o de inspección . . . . .	418
7. Procedimiento de verificación de las medidas que dicte la autoridad ordenadora de la visita . . . . .	418
XII. El recurso administrativo en materia forestal . . . . .	419
1. El carácter supletorio de la LFPA y el régimen del procedimiento en la LF . . . . .	419
2. Recursos administrativos: el recurso de revisión (LFPA y LGEEPA) . . . . .	420
Bibliografía . . . . .	423

## DERECHO INDÍGENA

JORGE ALBERTO GONZÁLEZ GALVÁN

Abreviaturas . . . . .	429
Introducción . . . . .	431
CAPÍTULO PRIMERO	
El fundamento conceptual . . . . .	433
I. Introducción . . . . .	433
II. Elementos . . . . .	435

1. La cosmología . . . . .	435
2. La colectividad . . . . .	436
III. Características . . . . .	438
1. El órgano legislativo . . . . .	438
2. Las normas . . . . .	441
3. Los valores . . . . .	443
4. Los derechos . . . . .	443
 CAPÍTULO SEGUNDO	
El fundamento cultural . . . . .	445
I. Introducción . . . . .	445
II. Los procesos autonómicos . . . . .	447
1. Región Autónoma de la Zona Norte . . . . .	447
2. Región Autónoma de la Frontera . . . . .	448
3. Región Autónoma de Los Altos . . . . .	450
4. Región Autónoma de la Selva . . . . .	450
5. Región Autónoma del Soconusco . . . . .	451
III. La otra legalidad . . . . .	451
IV. Una propuesta . . . . .	453
 CAPÍTULO TERCERO	
El fundamento constitucional . . . . .	461
I. Introducción . . . . .	461
II. La reforma indígena presente . . . . .	462
1. El contexto: una coyuntura neocolonial . . . . .	462
2. El texto: luces, ambigüedades y limitaciones . . . . .	463
III. La reforma indígena por venir . . . . .	467
1. El contexto: una coyuntura democrática . . . . .	467
2. El texto: proyectando puentes . . . . .	468
IV. Las iniciativas . . . . .	472
1. Semejanzas y diferencias . . . . .	473
2. Los principios generales . . . . .	476
 CAPÍTULO CUARTO	
El fundamento internacional . . . . .	481
I. Introducción . . . . .	481
II. La OIT, México y los pueblos indígenas . . . . .	481

1. Antecedentes de la OIT . . . . .	481
2. Las obligaciones de México . . . . .	486
3. La postura gubernamental . . . . .	493
III. Características del reconocimiento del derecho indígena . .	498
1. En el Convenio 107 . . . . .	498
2. En el Convenio 169 . . . . .	502
Conclusión . . . . .	507
Anexos . . . . .	509
Bibliografía . . . . .	537

## DERECHO DE LA INFORMACIÓN

SERGIO LÓPEZ-AYLLÓN

Abreviaturas . . . . .	553
I. Información y comunicación en las sociedades modernas . .	555
II. El derecho de la información . . . . .	557
1. Los problemas de su sistematización . . . . .	557
2. El régimen jurídico de la información en México . . . . .	558
III. El marco constitucional . . . . .	560
1. Las libertades tradicionales . . . . .	560
2. El derecho a la información . . . . .	566
IV. El régimen de la información del Estado . . . . .	574
1. Acceso a documentos administrativos . . . . .	575
2. Los archivos públicos . . . . .	582
3. Información estadística . . . . .	584
4. La publicación de leyes y reglamentos . . . . .	585
5. Los medios de comunicación . . . . .	587
6. La información electoral . . . . .	590
V. Las telecomunicaciones . . . . .	594
1. El espectro radioeléctrico . . . . .	595
2. Las redes públicas de telecomunicaciones . . . . .	597

3. La comunicación vía satélite . . . . .	599
4. Otros aspectos . . . . .	601
VI. Los medios de comunicación masiva . . . . .	602
1. Prensa . . . . .	602
2. Radio y televisión . . . . .	605
3. El cine . . . . .	613
VII. El régimen de responsabilidad . . . . .	615
1. Materia civil . . . . .	615
2. Materia penal . . . . .	616
3. Derechos de réplica y rectificación . . . . .	617
Reflexiones finales . . . . .	621
Bibliografía . . . . .	627

**DERECHO INTERNACIONAL PRIVADO**  
**FRANCISCO JOSÉ CONTRERAS VACA**

Abreviaturas . . . . .	633
Prólogo . . . . .	635
<b>CAPÍTULO PRIMERO</b>	
Definición y problemática y críticas en torno a su definición . . . . .	637
I. Definición . . . . .	637
II. Problemática y críticas en torno a su denominación . . . . .	637
III. Conflictos de competencia judicial . . . . .	639
IV. Cooperación procesal o judicial internacional . . . . .	639
V. Conflictos de leyes . . . . .	640
<b>CAPÍTULO SEGUNDO</b>	
Importancia de los tratados internacionales en la materia . . . . .	643
I. La Conferencia de La Haya de Derecho Internacional Privado . . . . .	644

II. La Comisión de las Naciones Unidas para el Derecho Mercantil Internacional CNUDMI o por sus siglas en inglés (UNCITRAL: <i>United Nations Commission on International Trade Law</i> ) . . . . .	646
III. El Instituto Internacional para la Unificación del Derecho Privado (Instituto de Roma o UNIDROIT) . . . . .	648
IV. Las Conferencias Especializadas Interamericanas sobre Derecho Internacional Privado (CIDIP'S) Dependientes de la Organización de los Estados Americanos (OEA) . . . . .	649
1. Primera Conferencia Especializada Interamericana sobre Derecho Internacional Privado (CIDIP I) . . . . .	650
2. Segunda Conferencia Especializada Interamericana sobre Derecho Internacional Privado (CIDIP II) . . . . .	651
3. Tercera Conferencia Especializada Interamericana sobre Derecho Internacional Privado (CIDIP III) . . . . .	651
4. Cuarta Conferencia Especializada Interamericana sobre Derecho Internacional Privado (CIDIP IV) . . . . .	652
5. Quinta Conferencia Especializada Interamericana sobre Derecho Internacional Privado (CIDIP V) . . . . .	652
V. Tratados suscritos por México en la materia . . . . .	653
1. Negociación . . . . .	654
2. Análisis del Ejecutivo . . . . .	655
3. Análisis del Senado . . . . .	655
4. Publicación del decreto de aprobación del Senado . . . . .	655
5. Registro del tratado y elaboración del instrumento internacional correspondiente . . . . .	656
6. Depósito o intercambio del instrumento internacional correspondiente . . . . .	656
7. Elaboración y publicación del decreto de promulgación del Ejecutivo . . . . .	656
VI. Problemática de los tratados internacionales en el orden interno . . . . .	657
1. Materias sobre las que pueden versar . . . . .	657
2. Incorrecta federalización de la materia . . . . .	657
3. Innecesaria implementación local . . . . .	658
4. Tribunales nacionales competentes para verificar la correcta aplicación de los tratados . . . . .	658

5. Jerarquía de los tratados en el orden interno . . . . .	659
<b>CAPÍTULO TERCERO</b>	
Conflictos de competencia judicial (convergencia de normas jurídicas de fijación de competencia) . . . . .	669
I. A nivel nacional . . . . .	669
1. Lineamientos generales . . . . .	669
2. Conflictos positivos . . . . .	670
3. Conflictos negativos . . . . .	671
II. A nivel internacional . . . . .	672
1. Conflictos positivos . . . . .	672
2. Conflictos negativos . . . . .	674
<b>CAPÍTULO CUARTO</b>	
Cooperación procesal o judicial internacional . . . . .	675
I. La cooperación procesal internacional en México . . . . .	676
1. Exhortos internacionales de mero trámite procedimental (notificaciones, emplazamientos y desahogo de pruebas) en México a nivel civil federal . . . . .	677
2. Exhortos internacionales para la eficacia extraterritorial de decisiones definitivas (ejecución de sentencias) en materia civil federal . . . . .	682
II. La extradición . . . . .	692
1. Lineamientos generales . . . . .	694
2. Procedimiento . . . . .	695
III. El arbitraje comercial internacional . . . . .	698
1. Introducción . . . . .	698
2. Estructura . . . . .	699
3. El arbitraje comercial internacional en México . . . . .	701
4. Eficacia extraterritorial de laudos arbitrales extranjeros de naturaleza mercantil . . . . .	708
IV. Solución de controversias en el marco de los tratados de libre comercio . . . . .	710
1. Introducción . . . . .	710
2. Solución de controversias en el marco del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) . . . . .	711

3. Solución de controversias en el marco del Tratado de Libre Comercio celebrado entre la Unión Europea (TLCUEM) y México . . . . . 722

CAPÍTULO QUINTO

Conflictos de leyes (convergencia de normas jurídicas) . . . . . 729

    I. Conflictos de leyes internacionales . . . . . 731

        1. Sistema de normas tradicionales . . . . . 731

        2. Sistema moderno . . . . . 732

        3. En materia civil . . . . . 737

        4. En materia mercantil . . . . . 745

        5. En materia laboral . . . . . 749

        6. En materia penal . . . . . 752

    II. Conflictos de leyes nacionales o interestaduales . . . . . 754

        1. Sistema federal (artículo 40) . . . . . 755

        2. División de competencias (artículo 41) . . . . . 755

        3. Distribución de las competencias (artículo 124) . . . . . 755

        4. Facultades expresamente concedidas a la Federación (artículo 73) . . . . . 756

APÉNDICE

Una nueva materia: nacionalidad y extranjería . . . . . 761

Bibliografía . . . . . 803